

## «Гендерный облик трудовой миграции в Республике Таджикистан»

Автор: Курбанов С. - специалист Управления демографической статистики, занятости населения и социальной сферы Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан.

Дата публикации: Декабрь 2013г.

Внешняя трудовая миграция – это сравнительно новое явление в Республике Таджикистан, появление которой обусловлено событиями, происшедшими в новейший период истории страны после обретения независимости.

Вопросы трудовой миграции, являются очень актуальными и их рациональное решение способствует стабильности и благополучному пребыванию трудовых мигрантов в новых реалиях.

В Республике Таджикистан миграция населения, как внешняя, так и внутренняя остаются востребованными, вследствие высоких темпов роста численности населения и ограниченности внутреннего рынка труда.

На сегодняшний день влияние миграции населения в Республике Таджикистан оставляет как негативные, так и позитивные следы на экономику страны, однако последние преобладают над первыми. Она влияет на численность и размещения населения, на темпы роста численности населения, на снижение уровня безработицы, на рост уровня потребления и сбережения вследствие увеличения доходов населения, на увеличение притока иностранной валюты необеспеченная товарной массой произведенной в стране. Высокие темпы роста численности населения страны за последние годы стало причиной роста числа рабочей силы, которое не находя реализацию своего потенциала на внутреннем рынке включились в состав внешних трудовых мигрантов.

Основными факторами толчка рабочей силы из страны на международный рынок труда, являются: низкая заработная плата и огромный разрыв оплаты труда на внутреннем (имеется ввиду официальный сектор экономики) и международном рынках труда; высокий уровень безработицы особенно среди молодежи; бедность; развал прежней сферы занятости в результате структурных изменений экономики; социальная стратификация общества, которая протекает в виде поляризации бедных и богатых.

Учитывая тот факт, что миграция часто является причиной серьезных проблем для женщин и членов семей трудящихся-мигрантов на территории разных государств, Международная Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей предусматривает вопросы обеспечения прав и свобод указанной категории лиц, которые находятся на их территории.

Женщины позитивно относятся к миграции мужей, несмотря на эмоциональные трудности и увеличение объема их обязанностей после отъезда мужа (повышенная нагрузка по воспитанию детей, уход за престарелыми членами семьи и обеспечение жизнедеятельности домохозяйства).

Большинство жен – членов семей мигрантов сталкиваются с трудностями в случае отсутствия мужа или если он по каким-то причинам перестал присылать семье деньги. Женщинам очень трудно найти достойную работу помимо работы в сельском хозяйстве, которая является тяжелой и малооплачиваемой. Сами женщины отдают предпочтение занятости в малом бизнесе, как в виде предпринимательства, так и виде само занятости.

Трудовая миграция мужчин также оказывает серьёзное воздействие на положение детей, в том числе способствует ухудшению их образования и распространению детского труда. Дети из семей трудовых мигрантов начинают работать раньше и больше, особенно мальчики, которые пытаются заменить отцов и старших братьев» (МОТ: Аналитический отчет по исследованию, 2007 год).

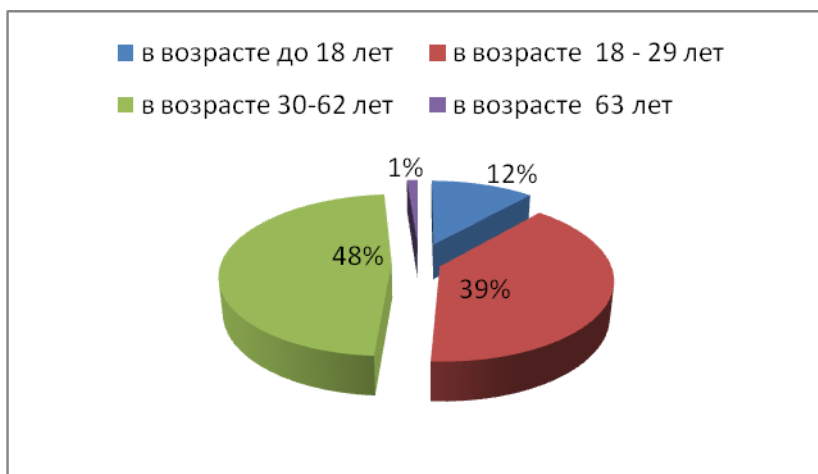
По данным Миграционной службы при правительстве республики Таджикистан за 2012 год, общее количество мигрантов составило 877.335 человек, в том числе женщины 124007 человек, которая составляет более 14,1%.

Основными принимающими странами являются:

Страна	Всего мигрантов	Из них женщины
Россия	808664	101557
Казахстан	6899	2057
Киргизия	9330	2391
Украина	1127	415
Узбекистан	11027	7352
Афганистан	5556	1028
Иран	6198	881
Турция	6354	1958
Китай	14076	3733
Германия	1378	440
Арабские страны	6726	2195

Основной принимающей страной является Российская Федерация на территории, которого находятся более 92,1% процентов мигрантов в числе которых 11,5% составляют женщин.

Если учитывать возрастной ценз женщин - мигрантов в 2012 году, то мы получаем следующую картину:



Исходя из вышеуказанных статистических данных можно отметить процесс омоложения миграции, т. е. из общего количества женщин мигрантов эмигрировавших в 2012 году 14297 или 12 процентов составляют девушки в

возрасте до 18 лет; 48946 или 39 % в возрасте от 18 до 29 лет и 59278 или 48 % в возрасте от 30 до 62 лет. В трудовой миграции также находятся наши граждане в возрасте 63 лет и выше. Общее количество названной категории равняется 9511 человек, из которых женщины составляют 1486 или 15,6 % от общей совокупности. Как вы видите в вынужденной эмиграции находятся наши с Вами соотечественники пенсионного возраста.

Целесообразно отметить, что из общего количества выехавших за пределы республики, назад возвратилось 673434 человек, из которых мужчины составляют 564130 человек, женщины 109304, и отсев составляет 189198 человек. или 33,5 % для мужчин и 14703 человек. или 11,85 для женщин., т.е. 203901 человек или 23,2 % от общего показателя выехавших за пределы страны не вернулись назад в республику. Здесь важно обратить внимание, дорогие читатели, на то, что если мы ежегодно будем терять по 203901 наших соотечественников в разных странах, то что будет ожидать нас в недалёком будущем?. И большинство из них молодые люди и все они в трудоспособном возрасте. Дальше судите сами!. Наравне с трудовой миграцией мужского населения в последние 12 лет наблюдается развитие трудовой миграции женской части населения.

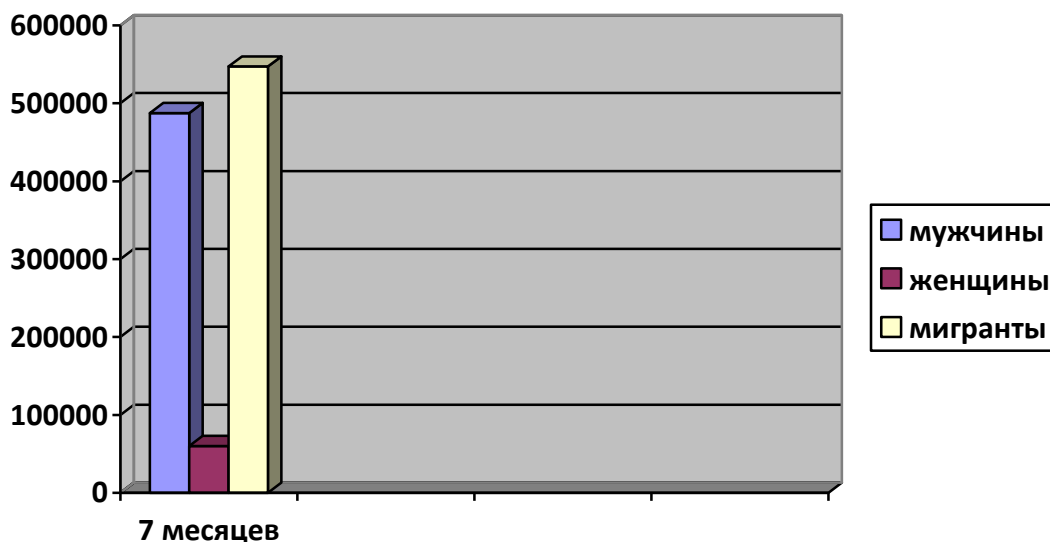
Также важно отметить, что год за годом наблюдается постоянный рост миграции женщин. Если сравнить показатели трудовой миграции с 2003 по 2012 годы то она представляется в нижеследующем ракурсе:

Период миграции	Количество женщин – трудовых
2003год	18 914 человек
2006 год	30 034 человек
2008 год	41 369 человек
2012 год	124007 человек

Как показывают данные 2012 года, количества женщин мигрантов увеличилась в 3 раза т. е. по сравнению с 2008 годом выросла на 82638 человек.

Это явление с одной стороны снимает напряжение на внутреннем рынке труда. Но с другой стороны в большинстве семей дети, родители которых находятся в трудовой миграции, остаются без должного присмотра, что является крайне негативным явлением нашего общества. Многие дети вынуждены в раннем детском возрасте приступить к трудовой деятельности. и большая часть детей могут подвергаться насилию. И всё это, дорогой читатель, нам напоминает судьбу Максима Горького, который в своих произведениях отмечал, что «...в детстве у меня не было детства». Как было отмечено, миграция в целом и трудовая миграция женщин в частности в перспективе набирает оборот.

Чтобы не быть голословным для констатации фактов приведём предварительную информацию Миграционной службы при Правительстве Республики Таджикистан за семь месяцев 2013 года:



За указанный период за пределы РТ эмигрировало 655 330 человек , в том числе 558949 мужчин и 96330 женщин. Из общего количество лиц выехавших за рубеж 547198 человек являются трудовыми мигрантами из которых 487.245 мужчины и 59953 –женщины. Следующий вопрос, который волнует всех и каждого – это качество профессиональной подготовленности трудовых мигрантов.

Качество трудовых ресурсов Таджикистана остается далеко от соответствующих требований рынка труда. Более 58 процентов безработных, зарегистрированных в службах занятости, не имеют профессиональной подготовки или потеряли профессиональные навыки в связи с длительным трудовым перерывом. Поэтому, улучшение профессионального потенциала трудовых ресурсов, в том числе трудовых мигрантов, которое превращается в один из ключевых факторов обеспечения их социальной защищенности, порождает настоятельную необходимость скорейшего формирования и развития системы профессионального обучения взрослого населения.

В целях укрепления материально - технической базы и обеспечения дальнейшего развития системы профессионального обучения взрослых, в том числе безработных и трудовых мигрантов, Постановлением Правительства Республики Таджикистан образован Республиканский центр обучения взрослых с филиалами в регионах страны. Конечно же, создание в масштабах страны таких центров это только первый шаг и необходимо в этом направлении усилить работу. Важно отметить , что невзирая на низкую квалификацию и неподготовленность трудовых мигрантов в республику поступают весьма существенные потоки денежных средств.

Денежные переводы мигрантов положительно влияют, по крайней мере, на развитие таких сфер, как трансферты (банковской деятельности), туризм, транспорт, телекоммуникации и торговли<sup>1</sup>.

Влияние денежных переводов на другие отрасли экономики также существенны: они позитивно влияют на развитие таких отраслей, как строительство, сфера услуг, малого и среднего бизнеса, торговли, образования.

С другой стороны, существует и негативная корреляция между денежными переводами и развитием отдельных отраслей экономики, например, образования<sup>2</sup>, промышленности, сельского хозяйства и т.д.

Бесспорно, огромные и стабильные потоки денежных переводов за последние годы в Таджикистане служили причиной укрепления национальной валюты по отношению к иностранным конвертируемым валютам.

В абсолютном значении общая сумма переведенных денежных средств в 2011 г. составила 2,970 млн. дол. США, что больше показателя до кризисного 2008 г. где эта цифра была равна - 2,670 млрд. дол. США. Аналогичные показатели за 2009 и 2010 гг. были ниже показателя 2008 г., что связано с разразившимся мировым финансово-экономическим кризисом 2008 г. За последние 7 лет по оценкам ВБ Таджикистан возглавляет список стран по отношению денежных переводов к ВВП страны. В 2008 г. отношение денежных переводов к ВВП страны составила 53%, в 2011 г. почти 48%. За последние годы денежные переводы в Республику Таджикистан через официальные каналы существенно увеличились, и в 2008, 2009 и 2010 гг. возросли на 1,8; 2,3 и 2,7 раза по сравнению с 2004 г.. Денежные потоки поступающие в Республику Таджикистан в 2012 году составляют 3 миллиарда 600 миллионов долларов США . что примерно составляет 48 % ВВП республики. Денежные переводы присылаемые трудовыми мигрантами для содержания своих семей оказывает существенное влияние на экономику страны. Здесь важно отметить, что вопросы рационального использования денежных потоков со стороны домохозяйств оставляет желать лучшего. В отношении этих средств пока, что принимается потребительский подход и иждивенческие настроения. В этом направлении предстоит проведение ряд разъяснительных работ и тренинговых мероприятий с целью экономически – целесообразного выгодного использования денежных потоков трудовых мигрантов.

Всё что касается вопросов трудоустройства и обеспечения занятости граждан и в особенности женщин внутри страны, то со стороны ответственных структур Республики Таджикистан проводятся различные мероприятия.

Если проанализировать мероприятия, проведённые в период с 2008 года по 2013 год, то наблюдается заметные улучшения.

В 2008 году при содействии Государственного агентства посредством местных исполнительных органов государственной власти и работодателей было трудоустроено на постоянную работу 9 441 женщин и привлечены к оплачиваемым общественным работам - 2 685 женщин.

---

<sup>2</sup> Отлучение детей от образования в семьях, где есть трудовые мигранты, широкое распространение использования детского труда

За первые три месяца 2009 года было трудоустроено на постоянную работу 3 600 женщин и привлечены к оплачиваемым общественным работам - 496 женщин.

Если сравнить результаты предыдущих лет с 2013 годом, то только

за первый квартал текущего года по вопросу трудоустройства в различные инстанции республики обратились 12,3 тыс. женщин, более 7,5 тыс. из которых были трудоустроены. При Комитете по делам женщин результативно работает Центр «Бовари», в который по различным вопросам за 3 месяца обратились свыше 509 девушек и женщин, получившие своевременную квалифицированную правовую и психологическую консультацию.

В течении 4-х месяцев 2013 года 258 женщинам была оказана правовая и 251 психологическая помощь, 52 женщины обратились по вопросу развода и выделения алиментов для детей, 218 - по проблеме домашнего насилия (64 из них со стороны мужа), 9 - недовольны решением судей, 3 - попытка изнасилования, 23 - установление отцовства и трудовые споры. Только в ГБАО при помощи президентских грантов и женщин-бизнесменов были созданы 350 рабочих мест для девушек из малоимущих семей, всего в области 2,1 тыс. женщин получили малые кредиты для развития производства и торговли со стороны банков и МЗФ на сумму 14,2 млн. сомони. В Хатлонской области число женщин занимающихся бизнесом в торговле составляет более 3,6 тыс. человек. Тем не менее, дорогой читатель, несмотря на все вышеуказанные мероприятия уровень безработицы среди населения трудоспособного возраста всё ещё высок. Только среди женщин из числа официально зарегистрированных в органах занятости в начале 2013 года безработными числятся около 13,9 тыс. женщин.

Данная статья даёт общую информацию о гендерных аспектах трудовой миграции, действительные объемы миграционных процессов, тенденций и причин миграции. Данный анализ в дальнейшем может служить достаточно хорошим информативным источником и поможет заинтересованным организациям ознакомиться с миграционной ситуацией и определить дальнейшие шаги по её изучению и регулированию.

Как известно трудовая миграция в нашей республике, как и в мировой практике имеет свои особенности и не принимая их во внимание, сложно регулировать эмиграционный процесс.

Одним из важнейших шагов в данном направлении, на наш взгляд является разработка комплексной государственной программы регулирования трудовой миграции и рационального использования человеческих ресурсов страны и создания новых рабочих мест на период до 2030 г. При разработке подобной программы важно учитывать экономические и социальные интересы нашей республики.

Принимая во внимание тот факт что наших граждан за рубежом принимают в основном на низкооплачиваемые работы из за низкой профессиональной подготовки целесообразно создание центров подготовки трудовых эмигрантов с

учётом профессиональных, нормативно –правовых и языковых требований развитых стран на основе реальных статистических данных.;

Общеизвестно, что миграционные процессы в нашей стране приобрели массовый более или менее устойчивый и бессрочный характер. В связи с этим есть реальная потребность в создании Института миграции для изучения и оценки последствий нелегальной не регулируемой миграции, исследования гендерных особенностей трудовой миграции, создание и реализации государственных программ по регулированию и поддержке мигрантов. В этом направлении в течении 2013 года достигнут значительный прогресс на межгосударственной основе в вопросах сроков регистрации и получения разрешения на работу для наших трудовых мигрантов с Российской Федерацией, куда направляется ежегодно около 92 % мигрантов нашей страны. Вместе с тем важно продолжить работу по содействию образованию эффективных связей между работодателями и работающими, поддержка государственных и частных посреднических структур и участие в вопросах легализации мигрантов.

Потребуется много работы для повышения конкурентоспособности соискателей работы путём самооценки, умения искать работу, развития навыков самопрезентации; формирования и развитие систем профориентации, консультации и планирования карьеры. Вопросы правовой, социальной защищённости и безопасности трудовых мигрантов требуют крайне серьёзного подхода. Следует дорогой читатель констатировать, что за 7 месяцев 2013 года в республику было доставлено 488 так называемых « грузов 200». И все они молодые люди выехавшие зарабатывать на жизнь. Вдумайтесь в эту цифру ! Каждый день по два трупа. Вот почему на сегодняшний день вопросы регулирования и решения проблем трудовой миграции и особенно, гендерных аспектов внешней и внутренней миграции требуют использования многосекторального подхода. Хотелось вкратце остановиться на проблемах ведения системного статистического учёта трудовых мигрантов. Следует отметить , что для ведения учёта трудовых мигрантов при поддержке МОМ была создана база данных.

В настоящее время основная проблема заключается в обновлении базы данных , т.е . в жизнеустойчивости разработанной базы. Здесь сложности возникают при заполнении карточек:

- ни все трудовые мигранты их самостоятельно заполняют ,  
- часть трудовых мигрантов отмечают себя в качестве туристов , предпринимателей;  
- у других силовых структур для качественного ( в частности ПВ ГКНБ не имеют прямой обязанности по сбору и учету миграционных статистических данных. Однако, в ходе осуществления своих прямых функций по осуществлению миграционного контроля в пунктах пропуска через государственную границу, в частности в ходе осуществления проверки проездных документов, проведения первичного опроса и выявления достоверности заявленных целей и намерений лиц, пересекающих границу, собирают и регистрируют количественные данные о лицах пересекающих границу.) проведение подобных проверок не хватает времени, а принудительное требование противоречит международным стандартам упрощения форм досмотра пассажиров.

Министерство иностранных дел Республики Таджикистан в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие полномочия:

- осуществляет в соответствии с нормами международного права защиту прав и интересов соотечественников, работающих и проживающих за рубежом;
- оформляет в установленном порядке паспортно-визовую документацию.

Консульские учреждения и территориальные органы представительства МИД также регулирует порядок въезда в Республику Таджикистан и выезда из Республики Таджикистан иностранными гражданами. В данном законе предусмотрено что въезд и выезд иностранных граждан разрешается по заграничным паспортам или заменяющим их документам при наличии въездных виз, выданных Министерством иностранных дел Республики Таджикистан дипломатическими представительствами или консульскими учреждениями Республики Таджикистан за рубежом.

Выдача рабочих виз иммигрантам охватывает тех, кто легально въезжает в страну. А для той категории, которые въезжают в страну нелегально, те которые получают не рабочую визу и займутся трудовой деятельностью, наличие приграничной маятниковой трудовой миграции, остаются вне поле зрения, и становится причиной не полноты учета.

И исходя из данных реалий одним из важнейших гарантов рационального и эффективного решения проблем миграции является правильное ведение статистики естественного движения населения по адресному листку прибытия и выбытия посредством паспортных служб и ведение учёта внешней трудовой



миграции на основе миграционных карт, которые заполняются гражданами РТ выезжающие за пределы страны.